

Lectures on public finance

محاضرات في المالية العامة

Teacher.Assistant. Ziad Mutlab Mikhlif

م.م. زياد مطلب مخلف

Anbar University

جامعة الانبار

College of Law and Political Science

كلية القانون والعلوم السياسية

[ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq](mailto:ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq)

### المحاضرة الثانية

#### تعريف المالية العامة

هناك العديد من تعريفات المالية العامة تختلف حسب التطور الفكري واختلاف النظم الاقتصادية

#### تعريف التقليديين

علم المالية العامة هو دراسة النفقات العامة والايرادات العامة التي تلزم لتغطية هذه النفقات

#### التعريف الحديث

هو العلم الذي يدرس القواعد المنظمة للنشاط المالى للهيئات العامة وهى بصدد الحصول على الموارد اللازمة وانفاقها من اجل اشباع الحاجات العامة تحقيقاً لاغراض الدولة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية

والفرق بين التعريفين

- انه فى الفكر التقليدى كان يجب التقيد بمبدأ تساوى النفقات العامة مع الايرادات العامة وضغط النفقات العامة الى اقصى حد وعدم اللجوء الى مصادر استثنائية فى الحصول على الايرادات مثل القروض او الاصدار النقدى الجديد لانه غير مطلوب تدخل الدولة فى النشاط الاقتصادى ويقتصر دورها على الانفاق على الامن والعدالة والدفاع وتوفير الموارد المالية اللازمة لتغطية هذه النفقات

- اما فى التعريف الحديث فالمالية العامة تهدف الى تنفيذ الاهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية اى انها تسعى لتنفيذ السياسة المالية لذلك لا نتقيد بان تتساوى الايرادات مع النفقات بالعكس فانه فى حالات الكساد تسعى الدولة لافتنال عجز اى زيادة النفقات عن الايرادات وتمول هذا العجز من خلال القروض والاصدار النقدى الجديد

#### التمييز بين المالية العامة والمالية الخاصة

#### ١- الفرق فى جانب النفقات العامة

Lectures on public finance

محاضرات في المالية العامة

Teacher.Assistant. Ziad Mutlab Mikhlif

م.م. زياد مطلب مخلف

Anbar University

جامعة الانبار

College of Law and Political Science

كلية القانون والعلوم السياسية

[ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq](mailto:ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq)

- في المالية العامة نجد ان الدولة تستهدف من نفقاتها العامة تحقيق الصالح العام حتى ولو لم يسفر نشاطها المالي عن تحقيق الربح  
- في المالية الخاصة يسعى الافراد او المنشآت الخاصة بصفة اساسية لتحقيق المنفعة الشخصية المتمثلة في شكل ارباح.

#### ٢- من حيث الايرادات العامة

- تتميز المالية العامة باعتمادها على ما للدولة من سلطة الاجبار في فرض الضرائب و الرسوم  
- يعتمد المشروع الخاص في الحصول على ايراداته على التخصيص الاختياري او التعاقد مع الغير

#### ٣- من حيث الموازنة العامة

- ومن جهة الموازنة بين النفقات والايادات تبدا الدولة بتقرير اوجه الانفاق المختلفة ثم يتبع ذلك تدبير الايرادات اللازمة لتغطية هذه النفقات  
- هذا بينما يبدأ الأفراد بتقدير ايراداتهم ثم يقدر اوجه الانفاق على وجه لا يؤدي لتجاوزها للايرادات بقدر الامكان .

#### تعريف النفقة العامة

مبلغ من النقود يدفعه شخص من أشخاص القانون العام لاشباع حاجة عامة

١- النفقة العامة مبلغ نقدي اي انه في حالة انفاق الدولة لمبلغ من النقود نستطيع ان نقر بانها نفقة عامة ، إلا انه ما تحصل عليه الدولة بدون مقابل نتيجة اعمال السخرة أو التأميم أو الاستيلاء على الممتلكات دون دفع تعويض كل ذلك لا يعد من قبيل النفقات العامة

٢- النفقة العامة يدفعها أحد اشخاص القانون العام اي انه لا بد وان تكون النفقة من قبل الدولة او احد هيئتها او احد الاشخاص العاملين بالدولة.

Lectures on public finance

محاضرات في المالية العامة

Teacher.Assistant. Ziad Mutlab Mikhlif

م.م. زياد مطلب مخلف

Anbar University

جامعة الانبار

College of Law and Political Science

كلية القانون والعلوم السياسية

[ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq](mailto:ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq)

٣- النفقة العامة تستهدف اشباع حاجة عامة واحداث المساوة والعدالة بين افراد المجتمع

## انواع النفقات العامة

أولاً من حيث الشكل واجراء الانفاق

١- من حيث جهة الانفاق

تنقسم النفقة الى نفقات قومية ( مركزية ) ونفقات الهيئات المحلية ( لامركزية ) هناك دول تؤيد سياسة الادارة المركزية وهناك دول تفضل سياسة الادارة المحلية مثل الولايات المتحدة والمانيا الاتحادية ، إلا انه اى كان ما تفضله الدولة من طريقة الادارة فان هناك بعض النفقات التى يجب وان تكون مركزية مثل نفقات الدفاع الخارجى او الامن الداخلى او الابحاث العلمية والمختبرات .

٢- من حيث التكرار الدورى

- نفقات عادية تتجدد كل فترة زمنية كسنة الميزانية مثل رواتب الموظفين وهى تمول من ايرادات عادية مثل الضرائب والرسوم .  
- نفقات غير عادية وهى التى تلزم لمواجهة ظروف طارئة ولا يلزم تكرارها مثل اعانات منكوبى الزلازل او الفيضانات او تمويل حرب وهى تمول من ايرادات غير عادية مثل القروض .

٣- من حيث الشكل

- الاجور والمرتبات لموظفى الدولة ويشمل البدلات والحوافز والمعاشات لمن انتهت خدمتهم.

Lectures on public finance

محاضرات في المالية العامة

Teacher.Assistant. Ziad Mutlab Mikhlif

م.م. زياد مطلب مخلف

Anbar University

جامعة الانبار

College of Law and Political Science

كلية القانون والعلوم السياسية

[ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq](mailto:ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq)

- اثمان الاشياء التي تشتريها الدولة كالأثاث والادوات المكتبية .  
- الاعانات التي تمنح لدعم الصناعات الوطنية او دعم الافراد كإعانات الغلاء والشيخوخة.

- خدمة الدين العام اي سداد الديون سواء كانت ديون خارجية او ديون داخلية .

ثانياً : تقسيمات النفقات من حيث الغرض أو الأثر المترتب للنفقة .

### ١- من حيث الاغراض

نفقات عمومية وهي تغطي ما يلزم الادارات الحكومي كالوزارات والاجهزة المركزية للتنظيم والمحاسبات ونفقات الدين العام .

نفقات الرخاء العام وهي التي توجه الى اغراض رفع مستوى معيشة الافراد الصحية والتعليمية كنفقات إنشاء المدارس والمعاهد والمستشفيات .

نفقات الأمن العام وهي التي تكفل حماية الدولة خارجياً وداخلياً وكفالة العدالة .

### ٢- من حيث الآثار الاقتصادية

أ- نفقات منتجة وغير منتجة

نفقات منتجة وهي التي تدر عائد مثل الانفاق على السكك الحديد والبريد والطيران ونفقات غير منتجة وهي التي لا تدر عائد مثل شق الطرق الزراعية وقنوات الري

ب- نفقات ناقلية ونفقات غير ناقلية النفقات الغير ناقلية ( الحقيقية ) هي التي يترتب

عليها حصول الدولة على مقابل سواء كان سلع او خدمات لذلك تسمى نفقة حقيقية

فإنفاق الدولة على بناء مصنع يسمى نفقة حقيقة استثمارية ودفع مرتبات الموظفين

يسمى نفقة حقيقية جارية

٢. النفقات الناقلية ( التحويلية ) وهي النفقة بدون مقابل اي تنفقها الدولة دون انتظار مقابل

لتحسين احوال المعيشة واعادة توزيع الدخل على الفقراء في شكل اعانات اجتماعية مثل

اعانات الفقر والشيخوخة

وقد تكون النفقة الناقلة في صورة اعانات اقتصادية مثل اعانات الاستغلال وهي تدعم المنتجين حتى يظل سعر المنتج منخفض ويتم مقاومة التضخم مثل دعم انتاج الخبز ودعم المواد التموينية واعانات الانشاء وهي اعانات تمنحها الدولة لمعاونة المشروعات المنتجة على تغطية نفقات الانشاء والتمويل للمشروعات واقامة الاصول الثابتة سواء بتقديم تلك الاعانات بسعر فائدة منخفض او بدون فوائد . اعانات التجارة الخارجية وهي التي تشجع بها الدولة زيادة الصادرات او الواردات كدعم بعض الصناعات الوطنية كالغزل والنسيج حتى يستطيع المنافسة في الاسواق العالمية .ويمكن ايجاز اهم انواع النفقات العامة في الجدول التالي .

#### التقسيمات الاقتصادية للنفقات العامة

النفقات الحقيقية	النفقات التحويلية
هي التي تؤدي مباشرة الى تنمية الانتاج القومي الجاري اي هي نفقات منتجة وهي تكون نفقات بمقابل	هي التي لا تؤدي الى زيادة زيادة الانتاج القومي بشكل مباشر ولكنها تؤدي الى اعادة توزيع الدخل القومي وتقدمها الدولة الى الافراد بدون مقابل
الاجور والمرتببات - التعليم - الصحة - الاستثمار العام	التأمينات الاجتماعية - الاعانات الاجتماعية
النفقات التحويلية في الوقت الحالي تحتل اهمية اكبر من النفقات الحقيقية نتيجة زيادة حجم الاعانات الاجتماعية	
وتنقسم النفقات التحويلية الى ثلاث اقسام رئيسية وهي نفقات تحويلية اجتماعية مثل اعانات البطالة والتأمينات وهي تسعى الى رفع مستوى حياة بعض الافراد ونفقات تحويلية اقتصادية وهي التي تهدف الى تحقيق التوازن الاقتصادي مثل اعانات الحكومة لبعض	

Lectures on public finance

محاضرات في المالية العامة

Teacher.Assistant. Ziad Mutlab Mikhlif

م.م. زياد مطلب مخلف

Anbar University

جامعة الانبار

College of Law and Political Science

كلية القانون والعلوم السياسية

[ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq](mailto:ziadmtlb115@uoanbar.edu.iq)

المنشآت لتتمكن من الانتاج ونفقات تحويلية مالية وهي مثل الفوائد  
على القروض العامة

النفقات العادية	النفقات الغير عادية
هي التي تمول من الإيرادات العادية مثل الضرائب والرسوم والإيرادات من ممتلكات الدولة	هي التي تمول من إيرادات غير عادية مثل القروض والاصدار النقدي الجديد
معيار التفرقة	النفقات العادية
الانتظام والدورية	لا تتكرر في كل الموازنات العامة
مدة استمرار أثر النفقة العامة	التي ينتهي أثرها بانتهاج الموازنة العامة مثل نفقات بناء الكباري والطرق والسدود
إنتاجية النفقة العامة	لا تؤدي إلى زيادة الناتج القومي بطريق مباشر مثل التأمينات واعانات البطالة

النفقات الجارية	النفقات الرأسمالية
هي النفقات اللازمة لإدارة أجهزة الدولة وتمكينها من الحصول على السلع والخدمات لأشباع حاجات جارية	هي النفقات اللازمة لزيادة الانتاج وتوفير اسباب النمو الاقتصادي وتمول من القروض والاصدار النقدي
الاجور والمرتببات - نفقات الصيانة ) نفقات عادية )	بناء المصانع - مشروعات البنية الاساسية ( غير عادية )